

УТВЕРЖДЕН
протоколом заседания
общественного совета
при Министерстве цифрового
развития и связи Кузбасса
от «07»_июля_2023 г. №21

Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства
в Министерстве цифрового развития и связи Кузбасса
за 2022 год

Антимонопольный комплаенс – это совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

Правовую основу антимонопольного комплаенса составляют:

- Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
- Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»;
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

В целях организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Министерстве цифрового развития и связи Кузбасса (далее – Министерство) приняты следующие правовые акты:

- приказ департамента информационных технологий Кемеровской области от 25.02.2019 № 3-п «Об утверждении положения по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в

департаменте информационных технологий Кемеровской области» (в редакции приказа Министерства цифрового развития и связи Кузбасса от 31.05.2021 № 56-п);

- приказ департамента информационных технологий Кемеровской области от 05.08.2019 № 47-п «Об утверждении ключевых показателей эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в департаменте информационных технологий Кемеровской области»;

- приказ Министерства цифрового развития и связи Кузбасса от 11.01.2021 № 2-п «Об утверждении карты рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) и плана мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве цифрового развития и связи Кузбасса».

В рамках выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства:

1) Проведен сбор сведений в отделах Министерства о наличии предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел в связи с нарушением антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (2019-2021).

2) Проведен анализ информации:

- установлено, что предостережения, предупреждения, штрафы, жалобы, возбужденные дела в связи с нарушением антимонопольного законодательства – отсутствовали.

3) Проведена оценка выявленных рисков, в результате которой составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве.

Выявлены риски:

- возможные при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;

- возможные при принятии нормативных правовых актов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами

случаев принятия актов.

- возможные при курировании деятельности подведомственных государственных учреждений.

В рамках снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства:

1) Разработан План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве (приказ от 11.01.2021 № 2-п).

2) В течение 2022 года осуществлялась реализация указанного Плана мероприятий.

2.1. С целью недопущения нарушений при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд:

- проводилось изучение действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе и мониторинг изменений действующего законодательства;

- проводилось изучение и анализ практики ФАС Российской Федерации (УФАС по Кемеровской области) и судебной практики;

- осуществлялся постоянный контроль за подготовкой закупочной документацией на стадии согласования;

- проводилось повышение квалификации должностных лиц, ответственных за осуществление закупок.

Так, сотрудники контрактной службы Министерства в течение года принимали участие в совещаниях по обобщению практики закупок для государственных нужд, проводимых Департаментом контрактной системы Кузбасса, а также в семинарах и вебинарах, которые проводились на базе Департамента контрактной системы Кузбасса. Прошли обучение по программе дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) «Профилактика и противодействие коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд».

В 2022 году отсутствовали решения антимонопольного органа и судов о допущенных нарушениях антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в Министерстве.

2.2. С целью недопущения принятия нормативных правовых актов,

которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции:

- осуществлялся мониторинг изменения действующего антимонопольного законодательства и изучение судебной практики;
- проводился анализ нормативных правовых актов Министерства, на соответствие требованиям антимонопольного законодательства;
- проекты нормативных правовых актов Министерства направлялись на согласование в Прокуратуру Кемеровской области – Кузбасса и Управление Министерства юстиции РФ по Кемеровской области – Кузбассу;
- осуществлялась антикоррупционная экспертиза (в том числе независимая).

В 2022 году отсутствовали требования со стороны надзорных органов об отмене (изменении) нормативных правовых актов Министерства в части нарушения антимонопольного законодательства.

2.3. С целью недопущения нарушения антимонопольного законодательства при курировании деятельности подведомственных государственных учреждений:

- осуществляется ведомственный контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;
- проводится финансовый контроль и аудит.

В рамках оценки эффективности антимонопольного комплаенса:

Проведена оценка достижения следующих ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в соответствии с приказом департамента информационных технологий Кемеровской области от 05.08.2019 № 47-п «Об утверждении ключевых показателей эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в департаменте информационных технологий Кемеровской области»:

- коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства по сравнению с 2017 годом;
- доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

- доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

- доля сотрудников, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

По ее результатам установлено:

- коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства по сравнению с 2017 годом равен 1 (в 2017 году нарушений антимонопольного законодательства со стороны департамента информационных технологий Кемеровской области выявлено не было, в 2022 году нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства выявлено не было);

- доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства равна 1 (проекты нормативных правовых актов Министерства в которых Министерством выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде) - отсутствовали, нормативные правовые акты Министерства в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде) - отсутствовали);

- доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства равна 1 (нормативные правовые акты Министерства в которых Министерством выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде) - отсутствовали, нормативные правовые акты Министерства в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде) - отсутствовали);

- доля сотрудников, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу равна 1 (все сотрудники Министерства были ознакомлены с требованиями антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса).

Таким образом, в 2022 году Министерством цифрового развития и связи Кузбасса успешно реализуется система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, по результатам работы подготовлен настоящий Доклад, который подлежит размещению на официальном сайте Министерства.